



# Kennisinstituut Duurzaam Verpakken

Federatie Nederlandse Levensmiddelen Industrie

Datum: Den Haag, 10 mei 2019

Betreft: Eindconclusie van het College van Onafhankelijke Experts t.a.v. het  
Brancheplan Duurzaam Verpakken 2019-2022

Aan: Federatie Nederlandse Levensmiddelen Industrie

Hierbij ontvangt u de eindbeoordeling van het Brancheplan Duurzaam Verpakken 2019-2022 van de Federatie Nederlandse Levensmiddelen Industrie (FNLI), opgesteld door het College van Onafhankelijke Experts van het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken (KIDV). Om te beginnen willen wij onze waardering uitspreken voor uw inzet om een brancheplan op te stellen. Uw branche zet hiermee belangrijke verdere stappen op weg naar een circulaire economie voor verpakkingen.

Bij de beoordelingsrapportage (zie bijlage) merken wij graag het volgende op:

Het KIDV heeft in 2018 producenten en importeurs van verpakte goederen in Nederland uitgenodigd om een Brancheplan Duurzaam Verpakken 2019-2022 op te stellen, onder auspiciën en penvoering van hun brancheorganisaties. De FNLI is één van de zeventien branches die hieraan gehoor heeft gegeven.

Het plan dat u heeft ingediend is op 13 maart 2019 beoordeeld in een Advieszitting van het College van Onafhankelijke Experts. Uit deze eerste beoordeling volgde een aantal objectieve adviezen van het College aan de branche. Deze adviezen zijn bedoeld om de branche verder te helpen in haar ambities om duurzamer te verpakken en om te gaan met externe ontwikkelingen en uitdagingen. Hierbij heeft het College ook gekeken hoe het brancheplan zal landen in de maatschappij en in welke mate het zal overtuigen na publicatie.

Het College acht van belang dat het brancheplan – ook op de langere termijn - aan alle bedrijven in uw sector richting geeft om product-verpakkingscombinaties te verduurzamen. Dit kan naar de mening van het College worden bereikt door effectief in te spelen op technologische vernieuwingen en door ketensamenwerking, maar zeker óók door samen met de koplopers onder de lid-bedrijven doelen te stellen voor het verduurzamen van verpakkingen en plannen én door maatregelen te ontwikkelen om deze doelstellingen te realiseren. Het College verwacht dat brancheorganisaties zich zodoende ontwikkelen tot experts op het gebied van duurzaam verpakken met een gidsfunctie voor alle bedrijven in de branche. Zo wordt ook de meeste grip

verkregen op de verduurzamingsresultaten. Het College vindt het daarom van groot belang dat de brancheplannen en doelstellingen concreet en meetbaar zijn, zodat ze overtuigen in de maatschappij.

Bij de beoordeling van de brancheplannen heeft het College geconstateerd dat de branches hoofdzakelijk inzetten op recyclingaspecten. Het College beschouwt deze ontwikkeling naar een recycling economie als een belangrijke stap op weg naar de circulaire economie voor verpakkingen. Om dat te bereiken, is van de branches tevens focus nodig op de hogere 'R-en' op de 'verduurzamingsladder', zoals reductie en hergebruik (*re-use*) van verpakkingsmaterialen. Eveneens stimuleert het College acties op 'omdenken' (*rethink*), oftewel acties om producten op geheel andere wijze – zo duurzaam mogelijk – bij de afnemer te krijgen.

De brancheplannen zijn door het College beoordeeld volgens de criteria die in het zogenoemde Beoordelingskader zijn vastgelegd. Zoals eerder gesteld, heeft het College tijdens de zitting van 13 maart 2019 zijn adviezen geformuleerd. Na deze advisering is uw branche in de gelegenheid gesteld om het brancheplan – in lijn met het advies – aan te passen en/of onderwerpen nader toe te lichten in de eindversie van het plan.

Op 9 april 2019 is de eindversie van het brancheplan door het College beoordeeld. In bijgevoegde rapportage geven wij de eindbeoordeling weer. Het brancheplan en de beoordelingsrapportage worden in mei – in overleg tussen het KIDV en de FNLI - openbaar gemaakt.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Om zo veel mogelijk kennis en ervaring te delen, adviseren wij u van harte om in de komende tijd kennis te nemen van de opzet en inhoud van de verschillende verduurzamingsplannen die aan uw branche raken. Deze worden onder meer op de website van het KIDV gepubliceerd.

Tot slot willen wij nog de volgende opmerking plaatsen:

De Federatie Nederlandse Levensmiddelen Industrie is ondertekenaar van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022.

Het College van Onafhankelijke Experts van het Kennisinstituut Duurzaam Verpakken bestaat uit de volgende leden:

Prof. dr. Jacqueline Cramer	Duurzaamheid & innovatie
Prof. dr. ir. Roland ten Klooster	Verpakkingsontwerp en -management
Prof. dr. Peter Rem	Recycling technologie en circulariteit
Ir. Jan Paul van Soest	Duurzaamheid en strategie
Prof. dr. ir. Jos Keurentjes	Chemisch proces- en materiaalontwerp

Prof. dr. Peter Rem heeft in een ander traject met de FNLI samengewerkt en daarom niet bijgedragen aan het advies voor dit brancheplan, om belangenverstrengeling te voorkomen.



Kennisinstituut  
Duurzaam Verpakken

## Bijlage

### **Beoordelingsrapportage**

Brancheplan Duurzaam Verpakken 2019-2022  
Federatie Nederlandse Levensmiddelen Industrie (FNLI)

## Beoordelingscriteria

### 1. Opbouw

Het College beoordeelt of het brancheplan voldoet aan een opbouw en structuur waarin alle verduurzamingsmogelijkheden aan bod komen. Het College geeft een advies indien aspecten ontbreken.

### 2. Visie

Het College beoordeelt of het brancheplan een toekomstvisie weergeeft op het gebied van verduurzaming, zowel algemeen als specifiek voor verpakken. Het College geeft een advies indien deze geheel of ten dele ontbreekt.

### 3. Ambitie

Het College beoordeelt de mate van ambitie van het brancheplan en geeft een advies indien zaken ontbreken (rekening houdend met de maatschappelijke context).

### 4. Volledigheid

Het College beoordeelt of alle relevante product-verpakkingscategorieën in het brancheplan aan bod komen en geeft een advies indien zaken ontbreken.

### 5. Verduurzamingsaspecten




Het College beoordeelt of alle mogelijke verduurzamingsaspecten voldoende aan bod komen in het brancheplan en geeft een advies indien zaken ontbreken.

### 6. Meetbaarheid

Het College beoordeelt of er concrete en meetbare doelen in het brancheplan zijn opgenomen en geeft een advies indien zaken ontbreken.

## Beoordelingsrapportage

Het College heeft op de eerste versie van het brancheplan adviezen gegeven, die door de branche zijn verwerkt in de eindversie van het plan. Hierover heeft het College de volgende eindbeoordeling opgesteld:

 = voldoende	 = matig	 = onvoldoende
---	---	---

### **Opbouw**

Het plan is opgezet volgens een raamwerk, waarin de relevante issues aan bod komen. Er is een heldere omschrijving van zaken zoals materiaalgebruik, sortering en recycling.

### **Visie**

Het plan geeft in beperkte mate een toekomstvisie weer op het gebied van duurzaam verpakken in de sector. Er wordt een heldere stand van zaken weergegeven, met verduurzamingsmogelijkheden en doelen naar 2025. Er wordt geen doorkijk of wensbeeld naar een verdere toekomst, zeg 2030, beschreven.

Op advies van het College heeft de branche iets meer duiding gegeven aan mogelijke spanningsvelden tussen recyclingdoelen, circulariteitsdoelen, klimaatdoelen en zaken zoals voedselverspilling. Het is nog onduidelijk tot welke concrete resultaten de beoogde maatregelen leiden om verpakkingen te verduurzamen.

### **Ambitie**

In het plan worden doelen gesteld op communicatie naar consumenten, het toepassen van duurzame grondstoffen en de recyclebaarheid van verpakkingen. Er worden geen of slechts in beperkte mate doelen gesteld op *reduce*, *re-use* of *rethink*. Op advies van het College heeft de branche getracht meer 'omdenken' (*rethink*) in het plan toe te passen.

Ook heeft de FNLI op advies van het College beter uitgelegd waarom de branche haar eigen koers vaart en doelen stelt naar 2025 en in mindere mate naar 2022. De branche legt uit dat wijzigingen, innovaties en/of investeringen in relatie tot product-verpakkingscombinaties over het algemeen een doorlooptijd van minimaal twee jaar vergen en dat een nieuwe verpakkingslijn ruim tien jaar wordt gebruikt, hetgeen de mogelijkheden tot wijzigen op korte termijn beperkt. Het College blijft bij zijn advies dat het wenselijk is om ook tussendoelen te stellen naar 2022, zoals ook andere branches in hun plannen hebben gedaan.

Op advies van het College heeft de branche beter duidelijk gemaakt dat het brancheplan vooral is bedoeld om de 'achterlopers' onder de leden naar een hoger verduurzamingsniveau te tillen. Dit plan dient als een *buy-in* plan te worden gezien. Ook legt de branche uit waarom er specifiek wordt gefocust op het beter sluiten van de kunststof verpakkingsketen (qua kosten en grondstoffen).

Op advies van het College legt de branche uit dat koplopers hogere verduurzamingsdoelen nastreven, mede door aansluiting bij het Plastic Pact NL. Een nadere uitleg omtrent aansluiting bij de doelen van de levensmiddelenhandel (CBL-plan) wordt niet gegeven. De branche geeft aan dat reductiedoelen pas in 2020 worden gesteld. Op dit moment bevat het plan geen concrete branche-brede reductiedoelstelling.

In grote lijnen vindt het College dat het plan te algemeen, te generiek en te ver in de tijd van opzet is. Het College vermoedt dat dit mogelijk heeft te maken met de structuur van koepelorganisatie FNLI, waar diverse brancheorganisaties lid van zijn. Het College suggereert dat een directe benadering van deze sub-branches - om verduurzamingsdoelen te stellen op het gebied van verpakken - wellicht in meer concrete en ambitieuze doelen had geresulteerd.

#### **Volledigheid**

In het plan komen in beperkte mate specifieke product-verpakkingscategorieën aan bod. Echter, doordat het plan concrete verduurzamingsdoelen stelt op het gebied van recycling en gebruik van grondstoffen, worden mogelijk wel alle product-verpakkingscategorieën 'aangeraakt' in de ambities.

Het plan is vooral gericht op de achterlopers. Het College had graag ook gezien wat koplopers (gaan) doen op het gebied van duurzaam verpakken. Het College blijft bij zijn advies dat het plan aan kracht wint als er voorbeelden van koplopers als inspiratiebron voor achterblijvers worden vermeld.

#### **Verduurzamingsaspecten**

In het plan worden niet alle mogelijke verduurzamingsaspecten in het plan toegepast en er worden in beperkte mate doelen gesteld op *reduce, re-use of rethink*. Het College vindt dit een gemiste kans, omdat de branche een grote speler is en veel (verdere) verduurzaming op gang kan brengen.

#### **Meetbaarheid**

Het College signaleert dat de gestelde doelen en de tien actiepunten/interventies concreet en meetbaar zijn. Het is echter niet goed zichtbaar hoe resultaten gehaald gaan worden noch hoe zaken daadwerkelijk worden gemeten. Anders dan het College had geadviseerd, weidt de branche hieromtrent in het eindplan niet verder uit.

Den Haag, 10 mei 2019